

# Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc - noua structură de coordonare a activităților în domeniul jocurilor de noroc din România

**Conf. univ. dr. Marius PANTEA**

Departamentul de Poliție, Facultatea de Poliție,  
Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”, București  
marius.pantea@academiadepolitie.ro

***Abstract:** Este pentru prima oară în legislația națională din România, când, prin intrarea în vigoare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 20/2013, activitățile de autorizare, monitorizare și control în domeniul jocurilor de noroc sunt coordonate de către o singură instituție – Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc. Această instituție se află în subordinea Secretariatului General al Guvernului României, fapt ce va permite o mai bună gestionare a problemelor reale ale organizatorilor legali, dar și o mai bună implicare a statului în activitatea de protecție a minorilor sau a altor grupuri vulnerabile, din punct de vedere social și economic, în vederea evitării dependenței acestora de jocurile de noroc.*

***Cuvinte cheie:** jocuri de noroc; Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc; bingo televizat; Comitet de Supraveghere; controlul jocurilor de noroc.*

## Introducere

Prin intrarea în vigoare a prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 20 din 27 martie 2013, privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, s-a înființat în România **Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc (O.N.J.N.)**. Acest Oficiu este constituit ca organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Secretariatului General al Guvernului României, cu personalitate juridică, responsabil cu supravegherea activităților din domeniul jocurilor de noroc, cu exercitarea controlului, precum și cu monitorizarea jocurilor de noroc on-line.

Scopul principal al înființării acestui Oficiu a fost dat de necesitatea aplicării unitare a legislației specifice, în contextul schimbărilor din domeniul jocurilor de noroc, urmând astfel modelul instituțional implementat cu succes de alte state din Uniunea Europeană.

Înființarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, permite:

- a. creșterea veniturilor bugetului de stat, în special prin prevenirea și combaterea jocurilor de noroc neautorizate și prin crearea cadrului necesar autorizării operatorilor de jocuri de noroc on-line;
- b. îmbunătățirea coordonării, colaborării și a schimbului de informații între instituțiile cu competențe în domeniul jocurilor de noroc, respectiv pentru diminuarea evaziunii fiscale în domeniul de referință;
- c. o mai bună coordonare și gestionare a supravegherii și controlului în domeniul jocurilor de noroc;

Este pentru prima oară în România, când activitățile de autorizare, monitorizare și control în domeniul jocurilor de noroc sunt coordonate de către o singură instituție – Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc. Acest fapt este de natură a permite o mai bună gestionare a problemelor reale ale organizatorilor legali, dar și o mai bună implicare a statului în activitatea de protecție a minorilor sau a altor grupuri vulnerabile, din punct de vedere social și economic, în vederea evitării dependenței acestora de jocurile de noroc.

Obiectivul principal al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, îl constituie, aplicarea unitară, corectă și nediscriminatorie a dispozițiilor legale în vigoare în domeniul jocurilor de noroc, alături de prevenirea unor posibile ingerințe în rezultatele sportive, pentru protejarea mișcării sportive. În acest sens, conform OUG nr. 20/2013, Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc va îndeplini următoarele atribuții:

- a. coordonează aplicarea unitară, corectă și nediscriminatorie a dispozițiilor legale în vigoare în domeniul jocurilor de noroc;
- b. analizează și soluționează cererile depuse de operatorii care doresc să desfășoare activități de jocuri de noroc, potrivit dispozițiilor legale în vigoare;
- c. supraveghează activitățile din domeniul jocurilor de noroc, direct sau împreună cu alte instituții ale statului, în condițiile legii;
- d. controlează aplicarea legislației specifice, asigurând aplicarea unitară a acesteia, constată fapte contravenționale și aplică sancțiunile prevăzute de lege sau sesizează organele abilitate;
- e. analizează sesizările primite, verifică aspectele semnalate și le soluționează sau sesizează organele abilitate;
- f. soluționează plângerile prelabile formulate de operatori asupra măsurilor dispuse în exercitarea atribuțiilor, conform competențelor și prevederilor legale în vigoare;
- g. analizează și soluționează solicitările formulate de alte autorități, operatori și alte părți interesate, conform competențelor și prevederilor legale în vigoare care reglementează domeniul jocurilor de noroc;

### **1. Componența și structura de conducere a O.N.J.N.**

Comitetul de Supraveghere este organul de conducere al O.N.J.N., structură deliberativă și decizională, format din 9 membri, din care 2 executivi și 7 neexecutivi, astfel:

1. Președinte - membru executiv;
  2. Vicepreședinte - membru executiv, numit la propunerea ministrului finanțelor publice;
  3. Membru - membru neexecutiv, numit la propunerea Președintelui Oficiului Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor;
  4. Membru - membru neexecutiv, numit la propunerea ministrului afacerilor interne;
  5. Membru - membru neexecutiv, numit la propunerea ministrului tineretului și sportului;
  6. Membru - membru neexecutiv, numit la propunerea președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală;
  7. Membru - membru neexecutiv, numit la propunerea secretarului general al Guvernului;
  8. Membru - membru neexecutiv, numit la propunerea ministrului culturii (asociațiilor Organizatorilor de jocuri de noroc din România);
  9. Membru - membru neexecutiv, numit la propunerea șefului Cancelariei Primului-Ministru;
- Toți membrii Comitetului de Supraveghere al O.N.J.N. sunt numiți prin decizie a Primului-ministru.

În opinia noastră, reprezentantul numit de ministrul afacerilor interne, trebuie să fie un ofițer operativ din cadrul Direcției de Investigare a Fraudelor, la propunerea Inspectoratului General al Poliției Române, care să aibă experiență de cel puțin 3 ani în domeniul jocurilor de noroc.

De asemenea, considerăm utilă desemnarea membrilor din Comitetul de Supraveghere pentru un mandat clar stabilit, pentru o perioadă de 4 ani, care ar permite o mai bună coordonare a activităților din domeniul jocurilor de noroc.

Președintele Comitetului de Supraveghere reprezintă O.N.J.N., în relațiile cu alte autorități și instituții publice, cu persoane fizice sau juridice române ori străine, precum și în justiție, iar în exercitarea atribuțiilor sale poate emite ordine, decizii și instrucțiuni.

Vicepreședintele este înlocuitorul de drept al președintelui și coordonează activitatea de verificare și control în domeniul jocurilor de noroc.

Membrii Comitetului de Supraveghere participă la ședințele organizate de Oficiu, la convocarea președintelui. Ședințele comitetului sunt bilunare și sunt remunerate, numai pentru membrii neexecutivi, cu 20% din indemnizația președintelui, pentru fiecare ședință. Indemnizația se suportă din bugetul statului, prin bugetul Oficiului. Președintele poate convoca și ședințe extraordinare, ori de câte ori este necesar, acestea nefiind remunerate.

În exercitarea atribuțiilor sale, Comitetul de Supraveghere emite acte administrative sub formă de decizii, care pot fi contestate în condițiile legii. Comitetul ia decizii în prezența a cel puțin 7 membri. În exercitarea atribuțiilor sale, comitetul adoptă decizii cu votul majorității membrilor prezenți. În cazul în care unul dintre membri nu poate participa la ședințele comitetului, acesta va delega în scris competențele, unuia dintre ceilalți membri.

Atribuțiile Comitetului de Supraveghere, conferite de norma legală în vigoare sunt:

- a. acordarea dreptului de organizare și funcționare, a avizelor și/sau aprobărilor necesare organizării și funcționării jocurilor de noroc în România, conform prevederilor legale în vigoare;
- b. anularea, revocarea, suspendarea documentelor privind dreptul de organizare și funcționare în domeniul jocurilor de noroc și a deciziilor emise, potrivit legislației în vigoare;
- c. soluționarea plângerilor prealabile (sesizărilor sau a contestațiilor) formulate de organizatorii de jocuri de noroc împotriva deciziilor Comitetului de Supraveghere;
- d. încadrarea din punct de vedere al legislației jocurilor de noroc, a activității desfășurate sau propuse a fi desfășurată de către un operator, în categoriile de jocuri de noroc prevăzute de lege sau în afara acestora, după caz, în urma constatărilor proprii sau a sesizărilor ori cererilor primite;

Opinem că ar fi fost utilă introducerea în norma legală și desemnarea reprezentanților oficiului, care să participe la comisiile de supraveghere a jocurilor de noroc, precum și a reprezentanților oficiului care să supravegheze activitatea de jocuri de noroc în cazinou, după modelul francez.

Membrii Comitetului de Supraveghere trebuie să îndeplinească, la data numirii, cumulativ, următoarele condiții:

- a. să aibă calitatea de licențiat al unei instituții de învățământ superior, cu durata stabilită de lege, acreditată, cu o vechime de cel puțin 10 ani în studii superioare în cazul președintelui și vicepreședintelui, și de cel puțin 5 ani în studii superioare în cazul celorlalți membri;
- b. să aibă domiciliul în România;
- c. să aibă cetățenia română;
- d. să aibă exercițiul drepturilor civile și politice;
- e. să nu aibă fapte înscrise în cazierul judiciar;

Opiniem că ar fi fost utilă introducerea în norma legală, a unei condiții de tipul „să fi activat în domeniul jocurilor de noroc o perioadă de minim 3 ani”, pentru a oferi posibilitatea exprimării unor opinii pertinente în activitatea de reglementare a jocurilor de noroc din țara noastră.

Membrilor comitetului le este interzis să ocupe funcții în structurile sau organele de conducere, alese sau numite, ale partidelor politice, definite conform statutului acestora, în structurile sau organele de conducere ale organizațiilor cărora le este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice, sau ale fundațiilor ori asociațiilor care funcționează pe lângă partidele politice. De asemenea, membrii comitetului nu pot fi angajați ai unor societăți care au ca obiect de activitate jocurile de noroc, nu pot ocupa funcții în organele de conducere ale acestora, nu pot deține acțiuni sau părți sociale la societăți care au ca obiect de activitate jocurile de noroc, ori au un drept de natură patrimonială asupra unei societăți care are ca obiect de activitate jocurile de noroc, pe durata deținerii calității de membru în comitet.

Conform prevederilor legale în vigoare, calitatea de membru al Comitetului de Supraveghere încetează, în următoarele situații:

- a. prin revocarea de către Primul-ministru, la propunerea conducătorului autorității care l-a desemnat;
- b. prin demisie;
- c. prin deces;
- d. prin imposibilitatea de exercitare a calității de membru pe o perioadă mai mare de 3 luni;
- e. în cazul constatării uneia din situațiile de incompatibilitate mai sus prevăzute;
- f. la momentul arestării sau trimiterii în judecată pentru o infracțiune în legătură cu/sau în exercitarea atribuțiilor de serviciu;
- g. la data rămânerii definitive a unei hotărâri de condamnare;

În ceea ce privește dispoziția de la litera (f), opiniem că era utilă introducerea sintagmei de „începere a urmăririi penale” în locul „arestării”, fapt ce ar permite înlocuirea unui membru împotriva căruia organele de cercetare penală au dispus o astfel de măsură. Se cunoaște faptul că măsura arestării preventive este o măsură de excepție, dar urmărirea penală, spre exemplu, pentru fapte de corupție, constituie un motiv întemeiat pentru a suspenda un membru al comisiei.

În caz de eliberare a unui post de membru în cadrul Comitetului de Supraveghere, conducătorul autorității competente va desemna, în vederea numirii, o nouă persoană, în termen de cel mult 10 zile de la data eliberării postului.

## **2. Atribuțiile conferite de normele legale în vigoare O.N.J.N.**

Principalele atribuții conferite de legea în vigoare, Oficiului Național pentru jocuri de noroc (ONJN), sunt următoarele:

- a) coordonează aplicarea unitară, corectă și nediscriminatorie, a dispozițiilor legale în vigoare în domeniul jocurilor de noroc;
- b) analizează și soluționează cererile depuse de operatorii care doresc să desfășoare activități de jocuri de noroc, potrivit dispozițiilor legale în vigoare;
- c) supraveghează activitățile din domeniul jocurilor de noroc, direct sau împreună cu alte instituții ale statului, în condițiile legii;

d) exercită controlul tehnic, monitorizarea și supravegherea pentru jocurile de noroc de tip: *pariuri on-line*, organizate prin intermediul sistemelor de comunicații de tip internet, sisteme de telefonie fixă sau mobilă, *jocurile bingo* organizate prin intermediul sistemelor de comunicații de tip internet, sisteme de telefonie fixă sau mobilă, *jocuri de noroc on-line* organizate prin intermediul sistemelor de comunicații de tip internet, sisteme de telefonie fixă ori mobilă, astfel cum aceste activități sunt reglementate de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;

e) controlează aplicarea legislației specifice, asigurând aplicarea unitară a acesteia, constată fapte contravenționale și aplică sancțiunile prevăzute de lege sau sesizează organele abilitate, după caz;

f) analizează sesizările primite, verifică aspectele semnalate și soluționează sau sesizează organele abilitate, după caz;

g) soluționează plângerile prelabile (contestațiile) formulate de operatori asupra măsurilor dispuse în exercitarea atribuțiilor, conform competențelor și prevederilor legale în vigoare;

h) analizează și soluționează solicitările formulate de alte autorități, operatori și alte părți interesate conform competențelor și prevederilor legale în vigoare, care reglementează domeniul jocurilor de noroc;

i) emite actele administrative aferente activității desfășurate și conduce evidența documentelor necesare acordării dreptului de organizare și funcționare și a deciziilor emise;

j) asigură gestiunea bazei de date aferentă activității și asigură publicarea informațiilor pe site-ul propriu;

k) realizează analiza de risc pentru efectuarea acțiunilor de verificare și control în domeniul jocurilor de noroc, pentru fiecare deținător de licență și autorizație, stabilindu-se și riscul asociat fiecăruia în parte;

l) asigură arhivarea documentației aferente activității, conform prevederilor legale în vigoare;

m) poate participa la activitățile organismelor internaționale de specialitate și poate fi membru al acestora, pe baza mandatului primit de la Guvernul României;

n) asigură colaborarea, schimbul de informații și reprezentarea în domeniul jocurilor de noroc. În exercitarea atribuțiilor sale Oficiul poate încheia protocoale de colaborare sau de parteneriat, cu instituții similare, asociații de profil sau cu alte autorități și instituții;

o) încheie contracte în vederea monitorizării jocurilor de noroc;

Pentru o mai eficientă activitate a O.N.J.N., considerăm utilă și oportună introducerea următoarelor atribuții: „lit. p) participă prin reprezentanți ai oficiului la comisiile de supraveghere a jocurilor de noroc. și lit. q) desemnează reprezentanții oficiului care supraveghează activitatea de jocuri de noroc în cazinou (după modelul francez)”.

## **Concluzii**

Noul organism creat, O.N.J.N., va trebui să depună toate diligențele pentru a reporni activitatea de jocuri de noroc din țara noastră. Criminalitatea economico-financiară, specifică jocurilor de noroc, se manifestă într-un sector de activitate aflat de câțiva ani într-o dinamică continuă, caracterizată prin scăderea unor genuri de jocuri de noroc și creșterea, uneori explozivă, a altor genuri. Astfel, deși a scăzut numărul operatorilor de jocuri tip bingo, relativ bine reglementate și controlate, a crescut numărul autorizațiilor pentru pariuri și alte forme de jocuri de noroc, mai puțin tradiționale, reglementate sumar și, deci, mai greu de supravegheat și controlat, ca și acela al cazinourilor. Totodată, în ultimii ani s-a constatat o creștere continuă a numărului de licențe de aparate atribuitoare de câștiguri.

Trebuie menționată insistența unor agenți economici de a obține, în premieră, licențe pentru organizarea jocurilor de noroc on-line. Se poate aprecia că apariția acestora, în momentul de față, permisă în mod explicit în actele normative, a fost respinsă în trecut de la autorizare, pentru ambiguitatea și lipsa unor garanții de corectitudine și securitate în regulamentele de joc prezentate „Comisiei de Avizare a Jocurilor de Noroc”, deoarece se considera că pot avea un impact negativ asupra criminalității din acest domeniu și o scădere a ponderii jocurilor de noroc tradiționale, mai controlabile și mai bine reglementate.

### **Referințe:**

1. M. Pantea, Curs Universitar pentru Masterat „Managementul activităților de prevenire și combatere a ilegalităților în domeniul jocurilor de noroc în Uniunea Europeană”, Editura Pro Universitaria, București, 2011;
2. Ordonanță de urgență nr. 20 din 27 martie 2013, privind înființarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr.187 din 03.04.2013;
3. Ordonanță de urgență nr. 77 din 24 iunie 2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și Hotărârea Guvernului nr. 870 din 29 iulie 2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77 din 2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, ambele cu modificările și completările în vigoare;